



Koalicija proti cerkvenim privilegijem
Finžgarjeva ulica 3
3240 Šmarje pri Jelšah
E-naslov: info@cerkveni-privilegiji-ne.eu

Številka: 093-1/2026-3340-6
Datum: 21. 1. 2026

Zadeva: Odgovor Ministrstva za kulturo na predlog Koalicije proti cerkvenim privilegijem in ostalih za spremembe Zakona o verski svobodi
Zveza: Dopis Generalnega sekretariata Vlade RS št. 09200-1/2026/7 z dne 12. 1. 2026 s prilogami

Spoštovani,

Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije je dne 12. 1. 2026 Ministrstvu za kulturo odstopil predlog Koalicije proti cerkvenim privilegijem in ostalih za spremembe Zakona o verski svobodi.

Iz predloga v delu, ki se nanaša na delovno področje Ministrstva za kulturo, izhaja, da naj se Zakon o verski svobodi (Uradni list RS, št. 14/07, 46/10 – odl. US, 40/12 – ZUJF in 100/13; v nadaljnjem besedilu: ZVS) v 6. členu dopolni tako, da se doda četrti odstavek z naslednjo vsebino: Cerkve in druge verske skupnosti ne smejo delovati politično, kar velja tudi za njihove sestavne dele. Pobudnik v predlogu navaja številne primere političnega delovanja Katoliške cerkve in njenih predstavnikov. V predlogu med drugim navaja tudi, da je Katoliška cerkev tuja pravna oseba, ker je s svojimi sestavnimi deli del univerzalne Katoliške cerkve, na čelu katere je Sveti sedež, ki je subjekt mednarodnega prava in ima zato mednarodnopravno osebnost. Navaja tudi, da so sestavni deli ustanovljeni po kanonskem pravu, ki ga je sprejel Sveti sedež in ne po slovenskem Zakonu o verski svobodi, kar kaže na to, da gre za tujo pravno osebo, ki v Sloveniji ne sme delovati politično. Navedeno po mnenju pobudnika predloga smiselno velja tudi za druge verske skupnosti.

Ministrstvo za kulturo je v skladu s 32. a členom Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21, 82/21, 189/21, 153/22, 18/23 in 83/25 – ZOUL) pristojno tudi za opravljanje nalog na področju verske svobode in sicer v obsegu, ki ga določa ZVS. Ministrstvo za kulturo je predlog proučilo z vidika svojih pristojnosti in meni, da predlog ni utemeljen.

Katoliška cerkev je v Republiki Sloveniji registrirana verska skupnost in vpisana v Register cerkva in drugih verskih skupnosti Republike Slovenije, ki ga vodimo na Ministrstvu za kulturo. V ustrezno državno evidenco je bila pod št. 1 vpisana leta 1976. Katoliška cerkev je z registracijo v Republiki Sloveniji pridobila svojo pravno subjektiviteto. Verskih skupnosti zaradi njihove ustavno

zagotovljene notranje avtonomije in v skladu z načelom svobodnega delovanja ni dopustno obravnavati enako, kot se obravnavajo druga združenja. Zato je bila za verske skupnosti predvidena posebna statusna oblika, ki naj bi se posebej prilegala naravi in namenu verskega združevanja, kar se je uredilo z ZVS. V skladu s tretjim odstavkom 6. člena ZVS so registrirane cerkve in druge verske skupnosti pravne osebe zasebnega prava. Pravico do pridobitve lastne pravne osebnosti imajo tudi njihovi sestavni deli. V Republiki Sloveniji ima Katoliška cerkev nekaj več kot 900 sestavnih delov, ki so pridobili svojo pravno osebnost. Katoliška cerkev kot registrirana verska skupnost v Republiki Sloveniji pa je tudi (sestavni) del svetovne Katoliške cerkve. Na mednarodnopravnem področju Katoliška cerkev deluje v okviru Svetega sedeža, ki je subjekt mednarodnega prava. Glede na navedeno ne drži navedba pobudnika predloga, da je Katoliška cerkev v Republiki Sloveniji tuja pravna oseba ter, da to velja tudi za njene sestavne dele.

Glede prepovedi političnega delovanja cerkva in drugih verskih skupnosti izpostavljamo sledeče. Verskim skupnostim, ki so v skladu z ZVS pravne osebe zasebnega prava, ni izrecno prepovedano politično delovanje. V skladu s 1. točko 7. člena ZVS je cerkev ali druga verska skupnost prostovoljno, nepridobitno združenje fizičnih oseb iste veroizpovedi, ki se ustanovi z namenom javnega in zasebnega izpovedovanja te vere ter ima lastno strukturo, organe in avtonomna interna pravila, lastno bogoslužje ali drugo versko obredje in izpovedovanje vere. Verske skupnosti niso oblastne pravne osebe, zato zanje ne velja načelo, ki določa, da lahko pravna oseba izvaja samo dejavnosti, za katere je izrecno pristojna. Prav tako prvi odstavek 7. člena Ustave Republike Slovenije, določa, da so država in verske skupnosti ločene, ne predstavlja določbe, ki bi vnaprej prepovedovala politično aktivnost cerkva in drugih verskih skupnosti oziroma bi takšno ureditev zahteval od zakonodajalca. Načelo o ločenosti države in verskih skupnosti iz 7. člena Ustave Republike Slovenije predstavlja določbo, ki državi prepoveduje poistovetenje s katerim koli izmed verskih in drugih prepričanj, verskim skupnostim zagotavlja popolnoma svobodno delovanje na njihovem verskem (duhovnem) področju, preprečuje vsakršno širitev državnih pristojnosti na zadeve, ki so izključno verske narave, na področjih, na katerih delovanje verskih skupnosti posega v pristojnosti države, pa je svoboda delovanja verskih skupnosti omejena s suverenostjo države. Za cerkve in druge verske skupnosti, ki niso nosilci oblasti, je značilno, da v skladu s svojimi nauki delujejo in se opredeljujejo tudi na področjih, ki so predmet politike, politične razprave in političnih odločitev (npr. socialna vprašanja, izobraževanje, vzgoja ...).

Glede na navedeno menimo, da predlog državljana, da se cerkvam in drugim verskim skupnostim, ker so cerkve in druge verske skupnosti ločene od države, zakonsko prepove delovanje v politične namene, ni utemeljen in ni primeren za nadaljnjo obravnavo, saj pobudnik predlaga splošno prepoved, tovrstna prepoved pa ne upošteva drugih določb Ustave Republike Slovenije (načelo jasnosti in določenosti predpisov, splošno načelo enakosti in ustavne pravice do svobode izražanja v skladu z načelom sorazmernosti). Predlog, da naj se 6. členu ZVS doda nov četrti odstavek, ki bi določal, da cerkve in druge verske skupnosti ne smejo delovati politično, kar velja tudi za njihove sestavne dele, ni primeren za nadaljnjo obravnavo.

S spoštovanjem,

Pripravila:
mag. Mojca Hardi
sekretarka

Matevž Čelik Vidmar
državni sekretar
po pooblastilu št. 1003-18/2022-3340-32
z dne 20. 6. 2025

V vednost:

- Generalni sekretariat Vlade RS, E-pošta: gp.gs@gov.si