



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO

Tržaška 21, 1000 Ljubljana

T: 01 478 16 50
E: gp.mju@gov.si
www.mju.gov.si

Koalicija proti cerkvenim
privilegijem
[https://www.cerkveni-privilegiji-
ne.eu/](https://www.cerkveni-privilegiji-ne.eu/)
info@cerkveni-privilegiji-ne.eu
zanjo Vlado Began
Finžgarjeva ulica 23
3240 Šmarje pri Jelšah

Združenje ateistov Slovenije
(ZAS)
Pri: Pekarna Magdalenske
mreže.
Ob železnici 16
2000 Maribor
[https://zdruzenje-ateistov-
slovenije.medium.com/](https://zdruzenje-ateistov-slovenije.medium.com/)
ateisti.slovenije@gmail.com
zanj Branko Žlof

Jože Lipej
Predenca 22a
3240 Šmarje pri Jelšah

Jožef Kos Grabar
Sadjarska ul. 11a
2000 Maribor

Vojteh Urbančič
Podgornikova ul. 6
2341 Limbuš

Herman Graber
Jakčeva 40
1000 Ljubljana

Vasilij Lavrič
Puškinova ul. 6
2000 Maribor

Številka: 070-18/2026-3103-3

Datum: 26. 1. 2026

Zadeva: Odgovor na Predloge Koalicije proti cerkvenim privilegijem in ostalih za spremembe Zakona o volilni in referendumski kampanji ter Zakona o verski svobodi

Spoštovani,

prejeli smo vaše predloge za spremembe Zakona o volilni in referendumski kampanji ter Zakona o verski svobodi z vašimi utemeljitvami, zakaj bi bile spremembe navedene zakonodaje potrebne. V izogib ponavljanju vaših navedb, le te za potrebe tega odgovora v okviru referendumske kampanje, ki je v pristojnosti Ministrstva za javno upravo kratko povzemamo.

V prvem delu opisujete po vašem mnenju nedopustno ravnanje Katoliške cerkve v referendumski kampanji o Zakonu o pomoči pri prostovoljnem končanju življenja (zppkž), saj da je po pisanju raznih medijev v referendumski kampanji sodelovala tudi Katoliška cerkev, čeprav se ni prijavila kot organizator referendumske kampanje, naj pa bi to storila z objavami preko svojih medijev, letakov v verskih prostorih in objavami na spletni strani, pri čemer ste ob tej navedbi dodali tudi link do spletne strani:

<https://www.24.ur.com/novice/slovenija/zagovorniki-zakona-oprostovoljnem-koncanju-zivljenja-na-vhovno-sodisce.html>.

Navajate tudi trditve podpornikov zppkž, da naj bi ljubljanski nadškof Stanislava Zore v zadnjih dneh kampanje delil na facebooku tudi javno pismo in zapis, v katerem vernike poziva naj se udeležijo referendumu in glasujejo »PROTI« zakonu. Kot nadaljujete so nekateri podporniki zppkž prepričani, da je to v nasprotju z Zakonom o volilni in referendumski kampanji, saj v skladu s tem zakonom predvolilni shodi niso dovoljeni v prostorih državnih organov, organov samoupravnih lokalnih skupnosti, javnih zavodov in drugih oseb javnega prava ter v prostorih verskih skupnosti, razen kadar je verska skupnost organizator referendumske kampanje. Menite, da je Katoliška cerkev s tem pridobila nepošteno prednost pred ostalimi organizatorji kampanje, ki v navedenih prostorih kampanje niso mogli izvajati, poleg tega so za svojo kampanjo morali nositi stroške, medtem ko je bila z navedenimi ravnanji Katoliške cerkve kampanja zanjo brezplačna.

Kot pristojno ministrstvo za sistemsko urejanje volilne in referendumske kampanje vam v zvezi z vašimi predlogi vezanimi na organizatorje volilne kampanje posredujemo odgovor.

Zakon o volilni in referendumski kampanji¹ (ZVRK) v 3. členu določa, da volilno kampanjo lahko organizirajo sam kandidat ali kandidatka, predstavnik predlagatelja kandidatov ali list kandidatov, politična stranka ali druga pravna ali fizična oseba, v primeru referendumu pa pravna ali fizična oseba, ki je pobudnik zahteve za razpis referendumu, ali je zainteresirana za izid referendumu. V drugem odstavku pa isti člen določa, da je za zakonitost izvajanja volilne kampanje odgovoren organizator volilne kampanje. Organizator volilne kampanje je odgovoren tudi za tista opravila volilne kampanje, za katerih izvajanje je pisno pooblastil druge izvajalce.

Glede uporabe prostorov za predvolilne shode, tudi glede prostorov verskih skupnosti pa ZVRK v 4. členu določa, da predvolilni shodi niso dovoljeni v prostorih državnih organov, organov samoupravnih lokalnih skupnosti, javnih zavodov in drugih oseb javnega prava ter v prostorih verskih skupnosti, razen kadar je verska skupnost organizator referendumske kampanje.

ZVRK za kršitve predpisuje tudi kazenske sankcije, torej glede na vaša navajanja v primeru kršitev, torej, da organizator volilne kampanje pravočasno ne sporoči podatkov o organizatorju volilne oziroma referendumske kampanje (37.a člen), da torej izvaja dejanja kampanje pa se ne prikladi kot organizator, da uporablja za referendumsko kampanjo prostore verskih skupnosti pa verska skupnost ni organizator kampanje (37.člen), da medij objavlja vsebine, ki predstavljajo oglaševanje po naročilu pa ne navaja, da gre za oglas, ne navaja podatkov o naročniku inpr., predpisane denarne kazni – globe, med drugimi tudi za verske skupnosti in pooblaščen osebe verske skupnosti.

Nadzorni organi za navedene kršitve ZVRK so (v nadaljevanju kratko povzemamo bistvo določb kršitev in nadzornih organov za posamezne kršitve).

Inšpektorat za notranje zadeve je pristojen za vse kršitve, ki so s tem zakonom določene kot prekrški, razen v primerih kršitev, ko je pristojen:

Inšpektorat za kulturo in medije:

- to so kršitve 5., 6. in prvega odstavka 7. člena, ki se nanašajo na obveznosti izdajatelja medija, ki mora v času volilne in referendumske kampanje zaradi zagotavljanja preglednosti in objektivnosti informiranja javnosti vedno navesti podatke naročnika, plačnika in izvajalca, in jih objavljati le v dovoljenem obsegu časa pred volitvami.

Pristojna inšpekcija lokalne skupnosti ali redarska služba lokalne skupnosti

¹ Zakon o volilni in referendumski kampanji (<https://pisrs.si/prehledPredpisa?id=ZAKO4749>)

- to so kršitve 8., 9., in 11. člena tega zakona, ki se nanašajo na obveznosti organizatorjev kampanj v zvezi z lepljenjem in nameščanjem plakatov z oglaševalskimi vsebinami za volilno kampanjo na določenih plakatnih mestih, ki jih določi lokalna skupnost brez plačila komunalnih taks in na način, ki organizatorjem kampanje omogočen enakopravnost pri uporabi prostora za plakatiranje.

Računsko sodišče Republike Slovenije.²

- pristojno za dele določb 4., 14., 16., 18., 19., 22., 23., 29., in 30. člena tega zakona, ki se nanašajo na financiranje kampanj.

V primeru zgoraj navedenih kršitev obveznosti organizatorjev kampanj ali izdajateljev medijev oziroma o nedovoljenih ravnanjih v zvezi z volilno ali referendumsko kampanjo je potrebno obvestiti zgoraj navedene nadzorne organe.

Ne glede na to, pa lahko skladno s četrtrim odstavkom 52. člena Zakona o referendumu in ljudski iniciativi (ZRLI) vsak volivec v petnajstih dneh po objavi akta iz 50. člena tega zakona³ v Uradnem listu Republike Slovenije, vložiti tožbo na vrhovno sodišče zaradi nepravilnosti, ki so nastale pri delu Državne volilne komisije, v referendumski kampanji oziroma v zvezi z njenim financiranjem ali zaradi nepravilnosti, ki so po svoji naravi v temeljih prizadele poštenost referendumskega postopka, niso pa nastale pri izvajanju opravil volilnih organov na referendumu.

Prvi odstavek 53.b člena ZRLI določa, kako ravna v tem primeru vrhovno sodišče. Če vrhovno sodišče ugotovi nepravilnosti pri izvajanju opravil volilnih organov na referendumu ali nepravilnosti v referendumski kampanji oziroma v zvezi z njenim financiranjem, ki so ali bi lahko privedle do nasprotnega končnega izida referenduma, ali nepravilnosti, ki so po svoji naravi v temeljih prizadele poštenost referendumskega postopka, tožbi ugodi, delno ali v celoti odpravi akt iz 50. člena tega zakona, delno ali v celoti razveljavi glasovanje na referendumu in odredi ponovno glasovanje. Datum glasovanja v dveh dneh od vročitve sodbe vrhovnega sodišča s sklepom določi Državna volilna komisija, upoštevajoč s tem zakonom določene roke za izvedbo glasovanja na referendumu. Sodba vrhovnega sodišča in sklep Državne volilne komisije se objavita v Uradnem listu Republike Slovenije.

Kot resorno pristojno ministrstvo za volilno in referendumsko kampanjo menimo, da veljavni zakon določa nadzorne organe, sankcije za kršitve kot tudi postopek s tožbo na vrhovnem sodišču v zvezi s kršitvami, ki jih navajate.

Ne glede na navedeno, bomo kot pristojno ministrstvo za spremljanje izvajanja tako Zakona o referendumu in ljudski iniciativi kot Zakona o volilni in referendumski kampanji analizirali obstoječo prakso in obravnavo kršitev, ki so jih obravnavali nadzorni organi in v sodelovanju z njimi identificirali morebitno potrebne spremembe ali dopolnitve navedene zakonodaje tako z vidika kršitev in sankcij kot z vidika pristojnosti nadzornih organov, s ciljem, da bi bile kršitve pravočasno in ustrezno obravnavane, predvsem pa, da bi bila vsem zagotovljeno enakopravno in pošteno delovanje in sodelovanje v volilnih in referendumskih aktivnostih. Vaši predlogi bodo vključeni in obravnavani z drugimi prejetimi predlogi ob javni razpravi, če se bosta navedena zakona spreminjala ali dopolnjevala.

Hvala za posredovane predloge in lep pozdrav,

Jure Trbič
državni sekretar

Poslati:
Naslovnikom

V vednost:
Generalni sekretariat Vlade RS
gp.gs@gov.si

² 40. člen Zakona o volilni in referendumski kampanji (<https://pisrs.si/pregledPredpisa?id=ZAKO4749>)

³ 50. člen ZRLI - Državna volilna komisija pošlje poročilo o izidu glasovanja državnemu zboru in predlagatelju referenduma ter ga objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.